

# 党建与人力资源融合:镇中心卫生院的创新实践

■安徽省阜阳市颍上县江口镇中心卫生院 汪荣强

在新时代医疗卫生事业迈向高质量发展的宏大进程中,基层卫生院作为守护群众健康的坚实“守门人”,其党建与人力资源管理的深度融合,正成为提升服务效能、优化人才结构的关键突破口与核心路径。近年来,全国范围内众多镇中心卫生院积极顺应时代发展潮流,勇于开拓创新,将党建工作全方位贯穿于人才队伍建设的始终,逐步探索出一条“党建引领、人才赋能”的特色发展新模式,为基层医疗卫生事业的蓬勃发展注入源源不断的强劲动力。

## 一、党建引领构建人才发展新格局

基层卫生院党建工作与人力资源管理的融合,体现在组织架构与制度设计的创新上。部分卫生院通过实施“党政融合”机制,将院长与党委副书记职责合一,实现行政管理与党建工作的“一岗双责”。在制度层面,卫生院通过建立“党建+人才”协同机制,将党性修养、政治素质纳入人才选拔、考核、晋升的核心指标。此外,卫生院还建立了党员骨干与业务骨干“双向培养”制度,将党员发展向高学历、高技能人才倾斜,鼓励业务骨干积极向党组织靠拢,形成“把业务骨干培养成党员,把党员培养成业务骨干”的良性循环。

## 二、人才赋能打造服务能力新引擎

在党建引领下,镇中心卫生院通过优化人才结构、提升专业能力,显著增强了服务效能。在人才培养方面,卫生院通过“党建+技能提升”工程,建立分

层分类培训体系。以某卫生院为例,其将党性教育与业务培训深度融合,每月组织党员带头参与“医防融合”专题培训,内容涵盖公共卫生管理、慢病防治等基层医疗核心技能。同时针对青年骨干开展“双导师制”培养,由党员业务骨干与党建专家共同指导,既提升专业能力,又强化政治素养。

## 三、机制创新:激发人才活力新动能

镇中心卫生院在融合实践中,注重通过制度创新激发人才活力。部分卫生院推行“党员示范岗”与“业务骨干岗”双轨制,将党员的先锋模范作用与业务能力紧密结合。卫生院还通过“双向培养”机制,将党建考核与职称晋升、绩效奖励挂钩。某卫生院规定,党员医务人员需每年完成不少于40学时的党性教育课程,并在职称评审中增加“党建贡献分”,对在疫情防控、健康扶贫等工作中表现突出的党员给予优先晋升资格。

## 四、服务创新:打造群众满意新模式

党建与人力资源的深度融合,最终要体现在服务效能的提升上。部分卫生院通过“党建+服务”模式,将党员志愿服务与公共卫生服务深度融合。在医疗服务流程优化方面,部分卫生院推行“党员示范岗”与“一站式服务”相结合的模式。通过信息化手段优化服务流程,实现电子病历共享、远程会诊等功能,让群众在家门口就能享受到优质医疗资源。卫生院还注重将党建工作与医德医风建设相结合。通过开展“清廉医院”创建活动,组织党员签订

廉洁行医承诺书,建立医德医风档案,将医德表现与职称晋升、绩效考核挂钩。

## 五、人才赋能:激活基层医疗新动能

党建与人力资源的融合,核心在于构建一支“政治素质高、业务能力强”的人才队伍。部分卫生院通过实施“双向骨干”培养计划,将业务骨干培养成党员,将党员培养成业务骨干。例如,某卫生院制定选拔标准,优先从高学历、高级职称人员中发展党员,同时选派党员骨干赴上级医院进修学习。目前,该卫生院中层以上管理人员中党员占比达60%,形成了“党员带头、全员参与”的良好氛围。

在人才培养方面,卫生院注重“因材施教”。针对青年医生,开展“师徒结对”活动,由资深党员医生担任导师,传授临床经验;针对管理人员,组织党建与业务融合专题培训,提升其政治素养和管理能力。卫生院还与县级医院建立医共体,通过远程会诊、专家坐诊等方式,提升医务人员的专业技能。

## 六、机制保障:实现融合发展长效化

为确保党建与人力资源融合的可持续性,卫生院需建立长效机制。部分卫生院通过制定《党建与人力资源管理融合实施方案》,明确党组织在人才招聘、培训、考核等环节的领导地位。例如在人才招聘中,将政治素质作为首要考察标准;在绩效考核中,增设党建指标,将党员参与组织生活、志愿服务等情况纳入考核体系。

卫生院还注重发挥党员的先锋模范作用。通过设立“党员示范岗”“党员责任区”,激励党员在医疗服务、医患沟通等方面发挥表率作用。例如在疫情防控期间,党员带头参与预检分诊、疫苗接种等工作,展现了基层党员的责任担当。

## 七、成效与启示四、成效与启示

通过党建与人力资源的深度融合,镇中心卫生院在多方面成效显著。医疗服务质量上,患者就医体验明显改善,医患关系更为和谐;卫生院在群众中的口碑与信任度显著提高。人才队伍方面,高素质专业人才不断汇聚,人才梯队更趋合理,为卫生院的长远发展筑牢根基。管理效能上,内部管理流程更加顺畅,各部门协同配合能力增强,行政资源得到更高效利用。

这一实践为基层医疗卫生机构带来深刻启示:党建与人力资源管理融合,是理念与实践的双重革新。未来,基层卫生院应持续探索“党建+业务”融合新路径,如强化党建在人才评价中的导向作用,完善“党员先锋岗”动态管理机制,为基层医疗卫生事业高质量发展提供源源不断的内生动力。

## 作者简介:

汪荣强(1987.2-),男,汉族,安徽省阜阳市,本科,助理工程师,研究方向:党建和人力资源。

# 革命老区创新基层治理助推乡村振兴的积极探索

## ——基于河南省新县基层创新治理调研

■中共新县县委党校 郭述法

随着国家乡村振兴战略的深入推进,大量的国家政策、项目资金、实用人才、科学技术等资源要素流向农村,如何让这些珍贵资源在农村高标准、高效率、高融合、高品质的助力乡村振兴,就须建立一套适合农村的基层治理运行模式,更好发挥党建在基层治理中的引领、服务和保障功能。本文将围绕新县基层治理模式展开探讨,对其成功经验加以总结,期望能为全国其他地区贡献可供参考、复制的治理路径以及实践范式。

基层治理既是国家治理的“最后一公里”,也是人民群众感知公共服务效能和温度的“神经末梢”。随着国家乡村振兴战略的深入推进,大量的国家政策、项目资金、实用人才、科学技术等资源要素流向农村,成为乡村振兴快速发展的动力“引擎”,如何让这些珍贵资源在农村高标准、高效率、高融合、高品质地助力乡村振兴,成为当下急需解决的问题。

## 一、当前革命老区农村基层治理面临的主要问题

### (一)治理主体“角色重叠”

由于村集体资源条件受限,基层治理主体仍然以村“两委”为主,村“两委”平均年龄大,人员少,一人身兼数职。“多面手”导致样样都会,样样都不精,导致治理工作只求“过得去”,不求“过得硬”。

### (二)村民自治“有心无力”

当前大量乡村劳动力为了养家糊口,选择进入城镇打工,留守在农村的往往是妇女、儿童和老人,村庄空心化现象严重。村民自治既缺少高素质高能力、能够带领村民致富的村干部,也缺少有文化、懂技术、会经营的新型农民,无法正常参与村级事务管理。

### (三)招才引智“多愁善感”

有的村随着大量农村优质劳动力外出,精英人才远离农村,留守群体日渐老龄化,选不出治村能人,导致“无人能办”;有的村集体班子健全,但是带动发展的能力不强,导致“有人无为”的困境。

### (四)监督管理“阻力重重”

基层外出务工群体多,老幼群众学法意愿低,受自身文化素质限制,学法、懂法、用法的能力十分有限,监督难。有的村村干部法律素质偏低,依法促发展、强服务、抓治理的能力不强,依法治村水平不高。

## 二、新县创建农村基层治理的做法

### (一)培育建强一个村级阵地

村级党组织是基层治理的核心,是村干部、党员、群众的坚强后盾。建议建立村级党组织质量管控机制,由县级组织部门确立质量标准,定期开展质量评估考核,充分发挥党员干部与村组群众在质量检测中的“探头”作用,采取“考核委员(20%)+五老四员(30%)+人民群众(30%)+村组干部自评

(20%)”的“2332”打分模式,给村级党组织一个相对公平的评价考核环境,真正实现优胜劣汰,能者上庸者下。

### (二)组织动员一群热心群众

当前我们一直在拉近干部与群众的距离,目的就是真心实意为人民服务。但部分群众受旧思想观念影响,在当时自己的诉求没有及时得到解决,导致“一朝被蛇咬十年怕井绳”。建议在基层以村民组为单位,结合住户实际数量,选取30%的热心农户做“乡村治理示范户”,根据“村规民约”制定打分标准,建立奖励机制和动态进出机制,对评为优秀的示范户,由乡镇村奖励生日蛋糕卡、免费理发卡、城乡公交卡等,并进行公示,定期组织全乡群众观摩示范户,带动非示范户积极纠正自身不文明行为,主动加入乡村自治队伍中来,做新时代文明村民。

### (三)引导吸纳一批有为青年

从基层现状看,到农村干事创业的绝大多数都是本乡人、本县人,如新县的名人罗全周、颍河区的网红刘文新、李云溪等,都是返乡创业的典型代表。当前,一部分农村大学生在城市送快递、送外卖、当保安、当库管等等,工资除去支出所剩无几,技术含量低,基本与大学专业无关,从当初村里人眼中的“光宗耀祖”到现实中“吃不了生活的苦”,更别谈结婚生子。这部分年轻人有闯劲、有知识、有精力,虽

然没有成功人士有资本,但是他们更有生命力。建议从县级层面搭建针对村级的“招才引智”平台,制定优惠政策,吸引这部分大学生回村回乡干事创业,彻底改变村“两委”老龄化问题和村集体经济收入人才问题。

### (四)研讨总结一套运行模式

从调研几个乡镇情况看,不同的乡不同的村有不同的管理方法,不同的村规民约,实际推进的程序也各不相同,遇到困难避重就轻,找不到破题方法,久而久之村规民约就成了摆设。建议从县级层面高位统筹,成立乡村治理政策研究专班,充分听取各级人士的意见,邀请乡村治理专家等共同研究制定全县通用的基层治理管理办法(《村规民约》),让乡村振兴在党支部引领、老百姓参与、有识之士发展、村委会管理、全社会监督的闭环运营模式下,平稳有序推进,真正让老百姓过上美好生活。

## 三、结语

新县将党建引领视作核心要点,积极探索基层治理的全新模式,该模式促使群众广泛参与其中,并且运行机制呈现闭环状态,为革命老区达成乡村振兴贡献了宝贵经验。未来应当归纳可进行复制以及推广的相关做法,以此推动治理体系朝着更加规范且高效的方向发展,切实提高群众所获得的感受以及满意程度,为达成乡村全面振兴提供坚实的保障。

# 深刻理解“两个维护”的三重依据

■中共新县县委党校 王菁菁

维护领导核心和党中央权威是马克思主义建党学说的主要内容。“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导”是党的十八大以来中国共产党面对复杂多变的世情、国情、党情取得的重大政治成果和宝贵经验,深刻理解这“两个维护”对新时代新使命的完成具有重要意义。

## 一、理论依据:马克思列宁主义

中国共产党自成立起就始终把马列主义写在自己的旗帜上,用它们来指导自己的一切行动。作为马克思两大理论贡献之一的唯物史观认为,人民群众是历史的主体,是历史的创造者,但是他们并不是随心所欲地创造,而是会受到社会历史条件的制约。列宁认为,群众是划分为阶级的,阶级通常是由政党来领导的,政党通常是由领袖集团来主持的。这样,领袖、政党、阶级、群众四者形成了一个有机统一体,理解“两个维护”离不开这个有机统一体。“两个维护”的提出既肯定了人民群众是历史的创造者,又肯定了政党和领袖在人民群众创造历史过程中的重要性,即人民群众创造历史的作用是通过先进政党的领袖的引领发挥出来的。虽然在当时的时代背景下,马克思、恩格斯、列宁没有明确提出“领导核心”一词,但他们都早已发现领袖之引领作用的重要性。为了肃清巴枯宁主义对第一国际的影响,恩格斯耗费大量时间和精力撰写了《论权威》来论证维护党的权威和集中统一领导的必然性。从这个角度来说,对于以马列主义作为自己行动指南的

中国共产党,维护核心和党中央权威是新时代用马列主义指导中国建设、改革的必然要求。

## 二、历史依据:中西方近现代历史经验教训的总结

从国际工人运动的历史来看,领导核心的重要性贯穿于国际工人运动的始终。19世纪随着欧洲资本主义飞速发展,劳动人民遭受的压迫日益加剧,被压迫人民的反抗斗争不断加剧,马克思始终站在革命斗争最前沿,领导创建了共产主义者同盟(世界上第一个无产阶级政党)和国际工人协会(世界上第一个国际工人组织),热情支持革命事业,百折不挠推动各国工人运动发展。20世纪初,列宁把马克思主义同俄国实际相结合,缔造了布尔什维克党,创造性地提出“一国胜利论”,指导十月革命取得胜利,特别是面对起义前夕,两位党内高层泄露了起义消息这一特殊又紧急的情况,列宁没有害怕、没有踌躇不前,而是立即作出将时间提前决定的决定,向圣彼得堡冬宫发起总攻,才有了十月革命的成功和苏维埃政权的建立。

从中国共产党的发展历程看,是否拥有强有力的领导核心,是否实现党中央集中统一领导,直接关系到党和国家事业的成败。遵义会议之前,由于我们党没有一个成熟的党中央,没有确立领导核心,致使我们犯了很多错误,造成了大革命失败和第五次“反围剿”失败等严重后果,我们党损失惨重。时势造英雄,在一次次失败中,毛泽东深入思考,对革命有了全新的认识,自遵义会议后,以毛泽

东同志为核心的中央领导集体开始形成,我们党便以崭新的面貌开启了独立自主探寻中国革命“出路”进而实现成功的新阶段。面对中央红军三万人被国民党四五十万军队包围在一个四五十平方公里地方的“死局”,毛泽东同志用远见卓识率领红军克服种种困难,历经千难万险一路到延安,把“死局”盘活了。确立了正确的领导核心后,党的事业、红军的事业发生了翻天覆地的变化。之后,我们党又在一步步同张国焘、王明的错误思想作斗争的过程中不断经受历练,直到中共七大选举毛泽东同志为我们党的主席,并第一次在党章中明确规定毛泽东思想是一切工作的指针。此后,抗日战争、解放战争相继取得胜利,成立新中国,建立社会主义制度,几个五年计划的实施更是让我们初步建立了比较完整的工业体系和国民经济体系。面对文化大革命结束后中国到底该往哪里去的问题,邓小平坚决顶住各种错误思潮,特别是面对苏东剧变、国际格局重塑的重大变革,能以科学判断和果断决策为党和国家发展确定正确的方向,走中国特色社会主义道路。党的十八大以后,在大国崛起的关键时刻,我们面临的内外因素比历史上任何时候都要复杂,我们只有进一步维护领导核心和党中央权威,才能消除隐患后患,突破利益固化,应对百年变局,坚守正确方向。

## 三、文化依据:中央集权

每个民族、每个国家独特的文化决定了其要走

自己独特的道路。古代西方政治文化是伴随着商业经济的出现而产生的,这决定了它注重个体、自由、法治等与商业活动密切相关的要素。而中国古代政治文化与之大相径庭,建立在农业经济的基础上,注重王权、统一、民本等与农业生产生活密切相关的要素。回顾中国古代史,从秦始皇统一中国开始,我们就是一个大一统的文化,中央集权是我们的传统,其特点表现为疆域大、人口多、民族多、情况复杂,这样的国家要想建设好、管理好,难度非常大,这就必须要有一个强有力的中央政权。中国古代无数经验教训已经证明:什么时候中央政权有力量,什么时候国家就兴旺发达,老百姓日子就好过;什么时候中央政权软弱,什么时候我们可能就要落后挨打,就要外敌入侵,就要内部分裂。因此,从文化根源看,我们只有做到“两个维护”,才能有效遏制地方做大和内生性分裂,让我们这个大一统的多民族国家长盛不衰。

今天,我们正朝着实现第二个百年目标而努力,在这新的“赶考”征程中,我们面临的各种艰难险阻只多不少、只增不减、只深不浅,我们只有深刻理解“两个维护”的理论依据、历史依据、文化依据,坚决做到“两个维护”,学深悟透党的理论,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想,严格遵守党的政治纪律和政治规矩,不断增强政治能力,加强政治建设,落实政治责任,才能战胜前进道路上的各种风险挑战,实现强国建设、民族复兴伟业。