

完善新时代基层青年干部担当作为的激励机制

■中共通化市委党校 徐妍

基层是国家治理的“最后一公里”，是政策落实和服务群众的前沿阵地，更是保障和改善民生的关键环节。做好基层工作，不但影响到国家的长治久安，更直接关系到国家治理体系以及治理能力的现代化发展水平。而基层干部是基层工作的核心和关键，其理想信念、能力建设不仅直接决定了政策的贯彻落实，更会影响到社会的和谐稳定。习近平总书记强调：“青年兴则国家兴，青年强则国家强。”随着中国特色社会主义进入新时代，基层青年干部作为基层干部队伍中的新生力量，肩负着推动基层发展、服务人民群众的重要使命，是国家现代化建设的生动注脚。

面对基层工作复杂多变、任务艰巨繁重，基层青年干部的担当作为是在新时代背景下所展现出的勇于担当、善于作为、服务群众、坚守岗位等多方面综合能力与精神品质的体现。表现为勇于直面矛盾和问题，敢于在复杂多变的基层环境中迎接挑战，主动承担起责任，不推诿、不退缩。青年干部的担当作为犹如“星星之火”，其意义重大深远，一方面，基层青年干部的担当作为是个人成长的必经之路，基层的艰苦环境正是青年干部成长的沃土，激发青年干部的担当作为，也有助营造比、学、赶、超的良好氛围，推动整个基层干部队伍活力提升。

另一方面，青年干部的担当作为将会逐步提升基层工作效率，增强党在基层的凝聚力与影响力，其作为与否直接关系到党的方针政策能否落地生根，关系到人民群众的切身利益能否得到有效保障。因此，激励基层青年干部积极作为，既是对个人能力的提升，也是对国家治理体系和治理能力现代化的有力推动，更是确保党的事业薪火相传、国家长治久安的根本大计。要紧密围绕培养造就堪堪大用、能担重任的栋梁之才的目标，逐步完善以示范引领激励担当作为、以精准考核激励科学实干、以合理容错纠错激励大胆创新的正向激励机制，真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的青年干部选拔出来，为实现基层治理现代化营造良好的政治生态和从政环境。

矫正激励理念，激发担当作为的内在认同。思想是行动的先导，只有思想根基牢固，才能在工作中保持坚定的方向。基层青年干部应以“学而时习之，不亦说乎”的态度，深入学习党的理论和方针政策，不断提高政治素养。只有思想根基牢固，才能在工作中保持坚定的方向，深刻理解“为人民服务”的宗旨，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在基层工作中始终保持正确的政治方向，

为群众办实事、解难题。此外，采用物质激励与精神激励相结合的方式，既要给予青年干部适当的物质奖励，又要注重精神激励，根据青年干部的特长与兴趣，为其提供多样化成长路径和发展机会，充分调动青年干部的积极性，激发他们的担当作为。

激励约束并重，树立担当作为的鲜明导向。基层工作条件艰苦、任务繁重，合理的薪酬待遇一方面能体现劳动价值，另一方面还能缓解青年干部的后顾之忧，使其能够全身心投入到工作中。只有保障好青年干部的基本权益，才能让他们在基层工作中更加安心、更有干劲。

同时，基层单位的考核评价指标，应涵盖工作实绩、群众满意度、创新能力、团队协作等维度，避免单纯以工作量或形式化成果作为评价标准，同时兼顾工作过程和结果，既要关注青年干部在工作中是否积极主动，是否善于解决实际问题，也要关注最终的工作成效。在考核机制优化的过程中，将考核结果与青年干部的晋升、培训、交流等职业发展机会挂钩，进一步激发青年干部的积极性。

注重职业成长，夯实担当作为的坚实基础。从当前国内的基层环境上看，基层工作条件艰苦，任务繁重，职业发展路径相对狭窄。针对当前基层青年干部职业发展的“痛点”，基层单位应设立“青年

干部成长档案”，记录青年干部的培训经历、工作表现和职业发展需求，为个性化指导提供依据。同时，打破职业发展“天花板”，建立公平、透明的晋升机制。一方面，完善内部晋升制度，确保晋升机会向有能力、有担当的青年干部倾斜；另一方面，积极争取上级部门支持，拓宽外部晋升渠道，以此推动基层工作迈向新的台阶，夯实担当作为的根基。

完善保护机制，形成担当作为的良好氛围。在基层工作中，保护机制是保障基层干部合法权益、在基层工作中轻装上阵、放手一搏的制度安排及措施。基层工作千头万绪，“权责分明，事乃可成。”只有明晰权责关系，才能避免推诿扯皮，确保工作高效推进。落实定人定岗定责制度，是规范基层工作的基础。当前，需明确每个岗位的职责范围、工作流程和具体要求，让青年干部知悉工作边界与责任所在，做到“有权必有责，有责必担当”。此外，基层工作环境复杂多变，青年干部在改革创新和攻坚克难的过程中难免会出现失误。科学建立容错纠错机制，是鼓励青年干部大胆创新、勇于担当的重要保障。一方面，要准确把握容错的界限，明确哪些是因客观原因导致的失误，哪些是主观故意的违规行为。

论耕地生态安全监管问题及其优化路径

■南京审计大学 王芷凌

一、引言

耕地是人类赖以生存的基础资源和重要的生态系统，是社会进步重要的生产资料。然而，随着我国城市化进程的加快和工业化水平的提高，耕地资源面临着严重威胁。在此背景下，我国政府高度重视耕地生态安全建设。党的二十大报告强调，要坚持最严格的耕地保护制度，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线。耕地生态安全监管作为保障国家粮食安全和生态安全的一种有效的监管手段，被广泛应用于耕地生态安全建设中。因此，本文通过对我国耕地生态安全监管问题进行分析，发现我国耕地生态安全监管中存在监管体系不完善、监管手段落后以及监管意识薄弱等问题，基于此提出相应的优化路径，以促进耕地资源的合理利用与保护，维护国家粮食安全和生态可持续发展。

二、我国耕地生态安全监管的问题

(一)耕地生态安全监管体系不完善

当前，我国耕地生态安全监管体系尚不完善，它严重制约了耕地保护和生态安全的提升。首先，监管责任划分不明确。在当前的监管体系中，耕地生态安全的责任分散于多个部门和层级之间，导致责任边界模糊，容易形成监管盲区。其次，监管协同

机制不畅。耕地生态安全监管需要多个部门之间的密切配合和协同作战，但目前各部门之间的信息共享、沟通协调等方面存在障碍。最后，监管评估和反馈机制不健全。耕地生态安全监管需要建立有效的评估和反馈机制，然而目前这一机制尚未完善，导致监管工作难以持续改进和提升。

(二)耕地生态安全监管手段落后

耕地生态安全监管手段的落后是一个严重制约耕地保护和可持续利用的问题。在理论层面，耕地生态安全监管缺乏相应的理论和技术基础，耕地生态安全监管理论缺乏系统性和科学性。在实际应用层面，我国耕地生态安全监管手段相对落后，直接影响了耕地生态安全监管的效果。目前主要依靠卫星遥感和人工抽样调查等手段，这种方式不仅效率低下，而且难以及时发现和处理问题。由于缺乏先进的监测技术和设备，监管部门往往难以对耕地生态系统进行实时监测和评估，导致生态问题的发现和治理存在滞后性。

(三)耕地生态安全监管意识薄弱

耕地生态安全监管意识是一个涉及多方面、多层次的复杂问题。从政府和农户的角度来看，其表现和影响各有特点。对于政府而言，部分地方政府对耕地生态安全的监管不够重视，监管意识淡薄。

他们往往过于追求经济增长和短期利益，忽视了耕地生态安全的长远意义。从农户的角度来看，多数农户的耕地生态安全意识淡薄，对耕地生态安全工作的认识不到位，耕地生态安全保护的参与度较低。许多农户在耕作过程中，往往只关注农作物的产量和经济效益，而忽视了土壤保护、水资源节约等生态问题。

三、我国耕地生态安全监管的优化路径

(一)完善耕地生态安全监管机制

完善耕地生态安全监管机制是确保国家粮食安全、促进农业可持续发展的重要保障。首先，明确监管责任。要清晰界定各级政府和相关部门在耕地生态安全监管中的职责和权限，建立健全的责任追究机制。其次，加强部门协同。耕地生态安全监管涉及多个部门和领域，需要建立跨部门、跨领域的协同机制。通过加强信息共享、联合执法、政策协调等方式，形成监管合力，提高监管效率。最后，建立健全评估和反馈机制。要定期对耕地生态安全监管工作进行评估和总结，发现问题和不足，及时制定改进措施。

(二)提升耕地生态安全监管手段

通过加强理论研究和科技创新，提升耕地生态安全监管的水平和能力，为保护耕地生态系统提供

有力的支撑和保障。在理论层面，加强对耕地生态安全监管的理论研究。农业科研院所及土壤研究院可以结合高校科技资源，以设立耕地生态安全基础研究、应用基础研究等项目为牵引，引导土地科学、管理科学、信息科学等不同学科的科研人员开展交叉融合创新研究。在实际应用层面，拓宽耕地生态安全监管的技术手段。引入先进的技术手段和监测设备，提高耕地生态安全监管的精准性和时效性，对耕地生态安全状况实时监测并进行数据分析，及时发现潜在风险，处理相关的生态安全问题。

(三)提高耕地生态安全监管意识

耕地生态安全的重要性不言而喻，要提高全社会对耕地生态安全监管的重视程度，才能推动耕地生态安全的可持续发展。首先，要加强对政府和监管部门的培训，提高其监管能力和水平。地方政府及监管部门应根据地方的实际情况制定相关的制度与政策，推动耕地生态安全的发展。其次，要提升农户对耕地生态安全监管的认识和重视程度。政府应通过开展宣传教育活动，提高农户的耕地生态安全意识，强化农户对耕地生态安全保护自身角色的认知，引导农户积极参与耕地生态安全的生态保护。

绿色发展理念下区域经济结构优化路径研究

■中共本溪市南芬区委党校 张晓凤

当下，我国已迈入高质量发展的新阶段，区域经济发展结构演变趋势明显。实践证明，绿色发展理念、区域经济结构优化的叠加效应可稳步增强区域经济发展动能，对经济高质量发展有显著的促进作用。接下来突出绿色发展理念，统筹推进区域经济发展结构优化将日益成为驱动经济社会发展的新动力引擎和新的增长极。

一、推进产业绿色转型升级

产业绿色转型升级是区域经济结构优化的坚实基础。培育绿色新兴产业和推动传统产业绿色化改造双轮驱动化发展更具竞争力；推进钢铁、煤炭等重点行业化解过剩产能，推进资源产业深加工，推动化工、铸造等产业集群化、绿色化、园区化发展，高耗水高污染企业分批、分期迁入合规园区；同时鼓励科技含量高的可再生能源、新能源汽车、节能环保等绿色新兴产业发展，释放出强劲的经济增长潜力。

在传统产业升级方面，地方政府必须突破传统的政策思维定式，构建全方位的政策支撑体系，从“生产端”“加工端”“销售端”“品牌端”等整个产业链条统筹推进传统产业绿色转型升级。支持绿色产业发展项目在区域内延伸扩展，制定针对特定绿色产业发展项目支持政策，鼓励企业建立海外销售和服务网，在拓展全球市场方面予以扶持。针对专业化、个性化、绿色化产业项目提供补贴，加速前沿技术成果向实际生产力转化。同时，在税收方面对购置新能源设备的企业给予减免优惠，进而扩大绿色

产业领域发展平台，形成产业集聚效应，强化产业绿色转型升级的战略地位。

在培育绿色新兴产业实践过程中，可以探索建立“绿色创新共同体”，有机整合产业链核心企业、高等院校和科研院所的优势资源，降低不同行业、不同部门之间的技术壁垒，充分彰显绿色新兴产业的跨领域发展特征，增强产业绿色发展保障，进一步提升绿色产业在产业链中的比重，为区域经济结构优化提供发展动能。

二、强化生态环境保护与修复

生态环境保护与修复是区域实现可持续发展的根本。本着一切发展都应让位于生态保护的思路，需从制度建设、工程建设和技术应用等多维度统筹推进、协同发力。

通过立法可进一步强化对绿水青山、碧海蓝天的保护力度，而生态环境保护考核评价和责任追究规定则是生态保护更精细的制度保障。各地可依据自身环境承载能力和资源禀赋，制定涵盖大气、水、土壤等领域的考核评价体系和责任追究规定，聚焦谁来考、考什么、结果怎么用、责任谁来追究等关键问题，用小快灵小切口的立法形式，构建全新的生态环境保护目标体系。同时，采用先进的技术设备，如卫星遥感高精度扫描仪和高像素相机进行污染源的实时动态监控，进行数据采集，再经过不断升级的图像处理技术，将大量的环境监测图片视频转化为数字资源，构建覆盖全域的现代化环境监测网络，为环境管理部门提供精准、及时的数据支撑。

建立环境保护数据库平台，利用网络展示的方式，让更多人参与到生态环境保护和修复中。在此基础上，大规模实施生态修复工程。在水土流失严重的山区，通过开展退耕还林、植树种草等工程，恢复植被覆盖，增强水土保持能力；在受污染的河道流域，进行清淤疏浚、生态护岸建设和水生生物恢复，重建健康的水生态系统。此外，加大对生态环保技术研发的投入力度，以科技创新提升生态修复与污染治理的效率和效果，逐步实现生态环境质量的持续改善，为区域经济发展筑牢生态屏障。

三、聚焦区域协调发展

经济协调均衡发展是优化区域经济结构的重要目标。经济协调均衡发展具有明显的跨区域性特征，建立跨区域绿色合作机制将成为必然选择。精准的跨区域协调发展和绿色产业布局优化策略势在必行。

一方面，加强区域发展战略的对接，全面构建多向区域链接和多层次协同的区域协同发展机制。打破行政区域壁垒，加快单一区域对于周边地区的产业波及辐射带动作用，加快区域间各要素的流动性，释放区域协调发展的开放动能与协调效应。另一方面，各地依据自身资源禀赋制定差异化的绿色发展规划，逐步缩小区域间绿色发展差距，实现区域绿色协调共进、共同繁荣。区域绿色分工需避免“同质化竞争”陷阱。中西部部分地区盲目复制东部新能源项目，导致产能过剩。事实上，内陆地区可依托数据中心集群优势，发展“绿色算力”产业。例

如，贵州省“东数西算”工程，将风电基地与大数据产业园协同布局，使清洁能源直供数据中心，PUE值降至1.2以下，形成差异化竞争力。

四、深化绿色发展的体制机制改革

体制机制改革是推动绿色发展理念落地生根的具体举措。经济体制改革牵引生态文明体制改革，而后者又为经济体制改革完善提供动力。推动区域绿色转型发展离不开生态文明体制改革的系统性、整体性和协同性，所以务必要深刻把握重要意义，深入谋划重点工作的广度和深度，科学运用方式方法确保成效。

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，将绿色发展要求融入区域绿色经济结构优化全过程；妥善防范化解绿色发展面临的内外风险挑战，牢牢守住不发生系统性风险底线；更加注重改革实效，在深化生态文明体制改革、推动经济社会全面绿色发展的过程中，推动美丽中国和人与自然和谐共生的现代化建设。

五、结语

习近平总书记曾强调，“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力”。在新发展阶段，加快区域绿色经济在绿色发展理念下进行结构优化，对于实现高质量发展具有重要意义。要实现区域绿色经济结构优化，资源利用效率提高，确保经济效益、社会效益和环境效益协调统一，过程难免会充满挑战，但必将为区域经济发展开辟新的空间和可能。